

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

Доктора экономических наук, доцента Юденко Марины Николаевны на диссертационную работу Цветкова Юрия Александровича на тему «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью).

Актуальность темы исследования

Диссертация посвящена исследованию существующего механизма закупок на строительном рынке с учетом специфики строительства как вида экономической деятельности, с учетом существующих проблем процесса закупок, влияющих на снижение качества, безопасности, надежности строительных объектов, возводимых за счет бюджетных средств, неисполнение контрактов, возникновение коррупционной составляющей.

В связи с чем, автор считает необходимым создание в контрактной системе таких условий, которые способствовали бы повышению надежности исполнения государственных контрактов в строительстве, развитию потенциала и укреплению устойчивости подрядных организаций, достижению эффективности использования бюджетных средств при закупке строительных работ.

Автор предлагает управленческие решения, направленные на развитие системы отношений участников государственного строительного заказа и в конечном итоге на повышение эффективности работы контрактной системы строительной сферы.

В связи с вышеизложенным диссертация Цветкова Ю. А. «Развитие системы отношений участников государственного строительного заказа» несомненно является актуальной.

Структура и содержание работы

Диссертация Цветкова Ю.А. состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во введении автор обосновывает актуальность темы исследования, выявляет недостатки закупочных процедур, доказывает степень обоснованности проблемы, предлагает научную гипотезу, обосновывает научную новизну и научные результаты, прописывает цели и задачи исследования, практическую и теоретическую значимость диссертации, дает информацию о соответствии диссертации Паспорту научной специальности.

В первой главе «Анализ функционирования контрактной системы при закупке строительных работ для обеспечения государственных нужд» изложены теоретические особенности категории «государственный строительный заказ» и этапы развития системы закупок, выявлены основные проблемы функционирования системы государственного строительного

заказа на современном этапе; приводится анализ количественных показателей реализации государственных контрактов в строительстве, произведен статистический анализ основных показателей реализации заключенных государственных контрактов в строительстве; предложена методика определения вероятности выполнения того или иного государственного контракта в строительстве

Во второй главе «Совершенствование механизма государственного строительного заказа на этапе планирования и определения подрячика для его выполнения», научно обоснован принцип надежности при осуществлении закупок строительных работ для обеспечения государственных нужд, который реализован в предлагаемой модели проведения государственных закупок строительных работ; исследована современная система ценообразования и сметного нормирования в строительстве с последующим внесением предложений по ее совершенствованию; разработаны меры по корректировке способов определения подрячика в рамках контрактной системы.

В третьей главе «Совершенствование механизма государственного строительного заказа на этапе мониторинга и контроля» проанализирована современная система мониторинга, аудита и контроля, выявлены значения ее основных показателей; предложена структура процесса мониторинга результатов функционирования системы государственных закупок с учетом особенностей вида экономической деятельности «строительство»; обоснована возможность применения универсальных принципов мониторинга к государственному строительному заказу; сформирована система оценки результатов осуществления государственных закупок строительных работ с акцентом на важнейший показатель эффективности функционирования системы.

В заключении изложены выводы и рекомендации.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертация Цветкова Ю.А., написанная в четкой, уверенной манере, опирается на теоретические труды ученых в области функционирования и развития инвестиционно-строительной сферы и особенностей взаимодействия её субъектов; в области государственного строительного заказа, в части организации и проведения конкурентных процедур определения подрячика, управления стоимостью реализации строительных контрактов, определения эффективности государственных закупок строительных работ. Исследование, проведенное Цветковым Ю.А., выполнено на высоком методическом уровне, полученные результаты, выводы и рекомендации оригинальны. Положения теории основываются на известных достижениях фундаментальных и прикладных научных дисциплин, сопряженных с предметом исследования диссертации.

Достоверность результатов работы подтверждается корректным использованием теоретических и эмпирических методов обоснования полученных результатов, выводов и рекомендаций. Степень достоверности

результатов обеспечивается применением в работе общеизвестных методов научного исследования, подтверждена практическим внедрением результатов исследования в деятельность комитета по строительству Санкт-Петербурга.

Обоснованность результатов, выдвинутых соискателем, основывается на согласованности эмпирических данных и научной гипотезы.

Научная новизна заключается в приращении инструментария функционирования и развития контрактной системы при осуществлении государственных закупок строительных работ в контексте применения принципа надежности в согласованности с существующими принципами контрактной системы в системе закупок, обозначенных законодательных актах Российской Федерации.

1. Определенно интересный и оригинальный методический подход определения вероятности исполнения государственных контрактов в строительстве, в основе которого лежит статистическая обработка количественных показателей относительно успешно выполненных и расторгнутых контрактов в строительстве (стр. 45 – 50). Методика реализована на значительной выборке статистических данных, и ее реализация позволила получить конкретные данные по рекомендуемому уровню снижения НМЦК и количеству участников конкурентных процедур при осуществлении государственных закупок строительных работ.

2. Автором предпринята удачная в научном плане попытка сформировать графическую модель проведения государственных закупок строительных работ с учетом принципа надежности контрактной системы. У автора сформировался свой подход к трактовке надежности контрактной системы, при которой соблюдаются интересы государства, подрядчиков и граждан. При этом важным условием для успешной реализации предложенной модели является точное и обоснованное определение НМЦК, а также развитие методик проведения закупочных процедур в строительстве (стр. 84-88).

3. Актуальной в прикладном аспекте является разработанная система оценки субъектов, участвующих в выполнении государственного строительного заказа. Автор уточнил и развил методики исчисления показателей, учитывающих особенности вида экономической деятельности «строительство», а также же отражающие социально-экономические результаты. Показатели, необходимые для корректировки механизма государственного строительного заказа, оценки подрядчика и государственного заказчика, просчитываемые в реальном времени, что даст возможность усовершенствовать существующие региональные методики оценки результатов реализации государственного заказа.

4. С целью совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве разработан механизм, организационно-экономической основой которого является реестр «добросовестных поставщиков» для производителей и поставщиков строительных ресурсов (стр. 98-101). Предложена и апробирована методика оценки добросовестных поставщиков строительных материалов и ресурсов. Данная методика основана на формировании трех укрупненных показателей: нормативно-

правовых, экономических, качественных с последующей линейной нормировкой значений каждого показателя (стр. 101-106).

Теоретическая значимость работы заключается в комплексном исследовании теоретических и методических аспектов реализации контрактной системы при закупке строительных работ для обеспечения государственных нужд, а также обосновании принципа надежности данной системы, заключающегося в минимизации снижения начальных цен контрактов во время торгов, что позволит на более качественном теоретическом уровне проводить исследования, посвященные государственному строительному заказу.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования предложенного инструментария при реализации государственного строительного заказа на всех этапах жизненного цикла закупки (от планирования до мониторинга и контроля).

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации Цветкова Ю.А., определяется логической структурой исследования. Автор последовательно исследует процессы функционирования контрактной системы при закупке строительных работ для обеспечения государственных нужд, предлагая методические подходы совершенствования механизма государственного строительного заказа на этапах планирования, мониторинга и контроля, в основе которых лежат процессы моделирования, развития существующих методических подходов, включая системный подход, оценки результатов системы государственного строительного заказа.

Выводы, полученные автором, соответствуют поставленной цели и задачам. Научные положения, сформулированные в работе, являются обоснованными. Заявленная научная гипотеза подтверждена.

Произведенный статистический анализ основных показателей реализации заключенных в период с 2019 по 2021 гг. государственных контрактов в строительстве, методика определения вероятности выполнения государственного контракта в строительстве, реализованная в MS Excel, методики расчета показателей оценки подрядчиков позволяют считать результаты достоверными.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций подтверждена апробацией результатов исследования на научно-практических конференциях, полным отражением основных результатов диссертационной работы в опубликованных автором научных трудах. Результаты диссертационного исследования, его основные положения, идеи и выводы нашли отражение в 13 научных работ, в том числе в 8 статьях в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ.

Замечания

1. Рисунки 1.6 и 1.7 диссертации демонстрируют уровень конкуренции в государственном строительном заказе по количеству участников. На основе построенных диаграмм, автор приходит к выводу, что уровень конкуренции в расторгнутых контрактах значительно выше, чем в выполненных. Т.е. имеет место быть такая ситуация, что чем больше количество участников и выше уровень конкуренции, тем больше расторгнутых контрактов. На стр. 78 диссертации автор и сам приходит к этому выводу. Хотя мы понимаем, что конкуренция - объективный элемент рыночной экономики. И как нам кажется, в этом случае наверно надо уйти от названия рисунков, связанных с конкуренцией, или в диссертации дать более обстоятельное пояснение полученным выводам.

2. На стр. 72 диссертации автор обращается к либертариантскому подходу, исследуя последствия появления объектов незавершенного строительства в рамках государственного заказа в части нерационального использования общественных, а как следствие и личных ресурсов граждан. Мы считаем, что применение этого подхода, который ограничивает участие государства в личной жизни гражданина, не объясняет причины незавершенного строительства, а платить налоги – это обязанность как юридических лиц, так и граждан.

3. В диссертации в таблицах 3.5, 3.6 сформированы показатели, необходимые для корректировки механизма оценки заказчика и подрядчика. По нашему мнению, в методиках оценки не хватает критериев, по которым можно сделать вывод о результативности показателей. Например, показатель «Доля надежных ОФ» - рассчитав данный показатель, непонятно это высокий или низкий удельный вес надежных ОФ.

4. При возможности следовало бы обновить статистические данные в первой главе диссертационного исследования.

Замечания носят дискуссионный характер и не снижают теоретической и практической значимости.

Заключение

Диссертация Цветкова Юрия Александровича является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным автором самостоятельно на высоком научном уровне и представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу на актуальную тему. В работе приведены научные результаты, внедрение которых вносит значительный вклад в решение важнейших социально-экономических задач регионов. Новые научные результаты, полученные диссертантом, имеют существенное значение для российской науки и практики в области развития системы отношений участников государственного строительного заказа.

Выводы и рекомендации обоснованы.

Автореферат соответствует основному содержанию диссертации.

Диссертация является научно-квалификационной работой, соответствует критериям, установленным «Положением о присуждении

ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г., № 842.

Автор диссертационной работы Цветков Юрий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (экономика строительства и операций с недвижимостью).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук,
доцент, профессор кафедры
государственного и
территориального управления,
Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский
государственный экономический
университет»

Юденко Марина Николаевна

« 15 » 11 20 23 г.

Адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, Кузнечный переулок, д. 9/27, пом. 406, 616

E-mail: mnuspb@mail.ru

Тел.: +7-921-907-04-33



Подпись руки заверяю
Начальник отдела кадров по работе
с персоналом управления кадров

Е.С. Петрова

11 20 23 г.